

ПРОТОКОЛ

общественных слушаний материалов обоснования лицензии на эксплуатацию действующего пункта глубинного захоронения жидких радиоактивных отходов (полигон «Площадки 18, 18А») филиала «Северский» ФГУП «НО РАО» (г. Северск, Томская область), включая материалы оценки воздействия на окружающую среду

Дата и время проведения: 24 августа 2018 г., 15:00.

Место проведения: большой зал Администрации ЗАТО Северск по адресу: Томская область, ЗАТО Северск, г. Северск, просп. Коммунистический, 51.

Цель проведения: обсуждение материалов обоснования лицензии на осуществление деятельности в области использования атомной энергии, разработанных Федеральным государственным унитарным предприятием «Национальный оператор по обращению с радиоактивными отходами» (ФГУП «НО РАО») для обеспечения безопасной изоляции радиоактивных отходов (далее – РАО) 5-го класса на весь срок их потенциальной опасности, снижения и предотвращения экологических рисков для окружающей среды и населения.

Повестка дня: обсуждение материалов обоснования лицензии на эксплуатацию действующего пункта глубинного захоронения жидких радиоактивных отходов (полигон «Площадки 18, 18А») филиала «Северский» ФГУП «НО РАО» (г. Северск, Томская область), включая материалы оценки воздействия на окружающую среду.

Инициатор (Заказчик) общественных слушаний: ФГУП «НО РАО» (119017, г. Москва, ул. Пятницкая, д. 49А, стр. 2).

Организатор общественных слушаний: Администрация ЗАТО Северск (Томская область, ЗАТО Северск, г. Северск, просп. Коммунистический, д. 51) совместно с ФГУП «НО РАО».

Общественные слушания проводятся на основании:

1. Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».
2. Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».
3. Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии».
4. Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, утвержденного приказом Госкомэкологии Российской Федерации от 16.05.2000 № 372.
5. Положения о проведении общественных слушаний по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной или иной деятельности на территории округа ЗАТО Северск Томской области, утвержденным постановлением Администрации ЗАТО Северск от 29.07.2015 № 1678.

6. Устава городского округа ЗАТО Северск Томской области, утвержденного решением Собрания народных представителей ЗАТО Северск от 12.04.2005 № 69/1.

7. Распоряжения Администрации ЗАТО Северск от 18.07.2018 № 1073-р «О проведении общественных обсуждений (в форме общественных слушаний) материалов обоснования лицензии на эксплуатацию действующего пункта глубинного захоронения жидких радиоактивных отходов (полигон «Площадки 18, 18А») филиала «Северский» ФГУП «НО РАО» (г. Северск Томской области), включая материалы оценки воздействия на окружающую среду».

Материалы обоснования лицензии на эксплуатацию действующего пункта глубинного захоронения жидких радиоактивных отходов (полигон «Площадки 18, 18А») филиала «Северский» ФГУП «НО РАО» (г. Северск, Томская область), включая материалы оценки воздействия на окружающую среду (далее - МОЛ) были доступны для ознакомления общественности и подачи письменных замечаний и предложений с 23.07.2018, с понедельника по пятницу с 08.00 до 17.00 часов в филиале «Северский» ФГУП «НО РАО» по адресу: Томская область, ЗАТО Северск, г. Северск, просп. Коммунистический, 8, каб.327, также прием замечаний и предложений осуществлялся по адресу электронной почты: info@norao.ru. Дополнительно МОЛ были размещены для ознакомления на официальном сайте ФГУП «НО РАО»: www.norao.ru.

Информация о проведении общественных слушаний доведена до сведения общественности и всех заинтересованных лиц через публикации в средствах массовой информации:

1) на федеральном уровне: в официальном издании Правительства Российской Федерации – в газете «Российская газета» от 02.07.2018 № 140 (7603);

2) на региональном уровне: в официальном издании Администрации Томской области – в газете «Томские новости» от 20.07.2018 № 29 (947);

3) на муниципальном уровне: в официальном издании Администрации ЗАТО Северск – в газете «Диалог» от 20.07.2018 № 28 (79);

4) в сети Интернет на официальных сайтах ФГУП «НО РАО»: www.norao.ru, а также Администрации ЗАТО Северск: www.seversknet.ru.

На общественных слушаниях зарегистрировались 128 человек. Регистрационные листы участников общественных слушаний к Протоколу общественных слушаний прилагаются.

Председательствующий общественных слушаний:

Глава Администрации ЗАТО Северск Диденко Николай Васильевич.

Секретарь общественных слушаний, ведущий протокол общественных слушаний:

Ведущий специалист отдела стратегического планирования и мониторинга реализации проектов ФГУП «НО РАО» Новикова Анастасия Викторовна.

Члены Президиума общественных слушаний:

Глава Администрации ЗАТО Северск Диденко Николай Васильевич.

Заместитель генерального директора по развитию – научный руководитель
ФГУП «НО РАО» Красильников Виктор Яковлевич.

Слушали:

Диденко Николая Васильевича, Главу Администрации ЗАТО Северск;

Проня Игоря Александровича, заместителя генерального директора
по эксплуатации ФГУП «НО РАО»;

Седельникова Владимира Павловича, директора филиала «Северский»
ФГУП «НО РАО»;

Каштанова Валерия Павловича, директора филиала «Гидрогеологическая
экспедиция № 25»;

Сильченко Андрея Ивановича, главного инженера радиохимического завода
АО «Сибирский химический комбинат»;

Зубкова Андрея Александровича, главного геолога АО «Сибирский
химический комбинат»;

Муратова Олега Энверовича (рег.№ 2), выступил в соответствии с письменной
заявкой;

Дворецкого Андрея Николаевича (рег.№ 56), выступил в соответствии
с письменной заявкой;

Жабина Сергея Ивановича (рег.№ 10), выступил в соответствии с письменной
заявкой.

Председательствующий открыл общественные слушания. Сообщил, что
основанием для проведения являются требования действующего российского
законодательства, в частности, Федеральных законов от 10.01.2002 № 7-ФЗ
«Об охране окружающей среды», от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической
экспертизе», Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной
деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, утвержденного
приказом Госкомэкологии Российской Федерации от 16.05.2000 № 372,
предусматривающих информирование общественности о намечаемой хозяйственной
деятельности и ее возможном воздействии на окружающую среду, с целью
выявления общественных предпочтений и их учета в процессе оценки воздействия
этой деятельности на окружающую среду.

О назначении и проведении общественных слушаний МОЛ заказчиком
ФГУП «НО РАО» направлены обращения в Администрацию ЗАТО Северск
письмами от 03.07.2018 № 319-631/3399, от 18.07.2018 № 319-631/3763.

Председательствующий сообщил, что общественные слушания организованы
Администрацией ЗАТО Северск совместно с Заказчиком и назначены на 24.08.2018
распоряжением Администрации ЗАТО Северск от 18.07.2018 № 1073-р
о проведении общественных слушаний МОЛ, которое опубликовано в СМИ
«Официальный бюллетень Администрации ЗАТО Северск», а также размещено
на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск в информационно-
телекоммуникационной сети «Интернет»: www.seversknet.ru.

Председательствующий проинформировал участников о том, что сведения о проведении общественных слушаний доведены до общественности и всех заинтересованных лиц через публикации в вышеупомянутых в Протоколе общественных слушаний (далее – Протокол) средствах массовой информации, а также в сети Интернет.

Кроме того, Председательствующий сообщил, что в период с 23.07.2018 до дня проведения общественных слушаний в филиале «Северский» ФГУП «НО РАО» по адресу: Томская область, ЗАТО Северск, г. Северск, просп. Коммунистический, 8, каб.327, были размещены для ознакомления общественности МОЛ. Ознакомиться с материалами имел возможность любой желающий.

Также Председательствующий сообщил участникам общественных слушаний, что предложений и замечаний по МОЛ не поступило (в соответствии с журналом замечаний и предложений).

Участникам общественных обсуждений Председательствующим были представлены инициатор общественных обсуждений – Заказчик ФГУП «НО РАО», члены Президиума общественных слушаний, секретарь общественных слушаний.

Председательствующий общественных слушаний ознакомил участников слушаний с целями проведения общественных слушаний:

- 1) проинформировать общественность и всех заинтересованных лиц о намечаемой хозяйственной деятельности и о мерах по обеспечению экологической безопасности;

- 2) обсудить МОЛ, разработанные ФГУП «НО РАО» для обеспечения безопасной изоляции РАО 5-го класса на весь срок их потенциальной опасности, снижения и предотвращения экологических рисков для окружающей среды и населения;

- 3) зарегистрировать и донести до заказчика предложения и замечания общественности, высказанные в ходе проведения общественных слушаний.

Председательствующий проинформировал участников общественных слушаний о том, что с порядком проведения общественных слушаний, в том числе с порядком выступления на слушаниях, порядком подачи вопросов, замечаний, предложений участникам слушаний необходимо ознакомиться, изучив предоставленные при регистрации участников общественных слушаний материалы.

Председательствующий ознакомил присутствующих с порядком проведения общественных слушаний:

- 1) Несколько докладов по теме слушаний общей продолжительностью до 20 минут каждый. Затем выступления – до 5 минут каждое, ответы на вопросы – не более 5 минут на каждый.

- 2) Вопросы, замечания, предложения участников общественных обсуждений могут быть заданы как в устной, так и в письменной форме. Все желающие выступить на общественных слушаниях берут слово только по разрешению Председательствующего. О желании выступить по теме общественных слушаний участники общественных слушаний могут заявлять письменно, указывая регистрационный номер, Ф.И.О., адрес, тему выступления в регистрационной карте

участника общественных слушаний, полученной при регистрации, и передают ее Председательствующему через секретаря общественных слушаний.

3) Количество выступающих не ограничено.

4) Принимаются и вносятся в Протокол только те основные вопросы, замечания и предложения, которые относятся к теме общественных слушаний и были заданы с соблюдением вышеуказанных требований.

Председательствующий обратил внимание участников общественных слушаний на ответственность за нарушение регламента проведения общественных слушаний и предложил приступить к обсуждению МОЛ и заслушиванию докладчиков.

По теме общественных слушаний выступили докладчики:

1. Пронь Игорь Александрович, заместитель генерального директора по эксплуатации ФГУП «НО РАО», представил вниманию участников доклад и презентацию на тему: «Обеспечение безопасности эксплуатации пункта глубинного захоронения жидких радиоактивных отходов филиала «Северский» ФГУП «НО РАО».

Докладчик ознакомил участников слушаний с общей информацией о пункте глубинного захоронения жидких радиоактивных отходов (далее – ПГЗ ЖРО) «Северский», площадках 18 и 18А, а также проинформировал присутствующих о деятельности ФГУП «НО РАО». Начало эксплуатации ПГЗ ЖРО – 1963 год. Назначение ПГЗ ЖРО – обеспечение безопасной эксплуатации производственных и объектов «наследия» АО «СХК». По потенциальной радиационной опасности объект относится к III категории. Площадки находятся на санитарно-защитной зоне АО «СХК».

Также докладчик проинформировал участников слушаний о полученной необходимой разрешительной документации филиала «Северский» ФГУП «НО РАО», численности и структуре филиала.

Представлены сведения об эксплуатационных горизонтах площадок 18 и 18А, об эксплуатируемых скважинах: 15 нагнетательных и 212 наблюдательных скважин. До 2025 года планируется принять не более 5,5% от уже закачанных отходов, затем начнется поэтапная реализация проекта по закрытию полигона. В постэксплуатационный период будут проводиться периодический радиационный контроль и мониторинг.

2. Седельников Владимир Павлович, директор филиала «Северский» ФГУП «НО РАО», представил вниманию участников доклад и презентацию на тему: «Эксплуатация пункта глубинного захоронения жидких радиоактивных отходов филиала «Северский» ФГУП «НО РАО».

Докладчик представил информацию о площадках 18 и 18А, геологическом строении территории ПГЗ ЖРО, сообщил, что закачка планируется на глубину до 400 м. Захоронение отходов выполняется через специально оборудованные нагнетательные скважины. Наблюдения за распространением движения радионуклидов в пластовых водах выполняются в рамках мониторинга состояния недр по созданной сети контрольно-наблюдательных скважин как в пределах ПГЗ ЖРО на площадках 18 и 18А, так и за его пределами.

Также до присутствующих доведена информация об источниках выбросов и сбросов, утвержденных нормативах предельно допустимых выбросов и утвержденных лимитах на размещение отходов, стабильности радиационной обстановки на ПГЗ ЖРО, результатах мониторинга состояния недр.

Выбор площадки полностью обеспечивает безопасное захоронение жидких радиоактивных отходов (далее – ЖРО), локализацию отходов в установленных границах (в пределах горного отвода недр). Многолетний опыт эксплуатации ПГЗ ЖРО без нарушения установленных норм по воздействию на персонал, население и окружающую среду доказывает эффективность локализации отходов.

Докладчиком вниманию участников слушаний представлены доводы в пользу экологической значимости ФГУП «НО РАО».

3. Каштанов Валерий Павлович, директор филиала «Гидрогеологическая экспедиция № 25», представил вниманию участников доклад и презентацию на тему: «О технических возможностях и экологической безопасности глубинной закачки жидких радиоактивных отходов в подземные горизонты».

Сообщил, что технология закачки отходов в глубинные горизонты изначально использовалась в других областях, таких как химическая промышленность, нефте- и газодобывающее производство, для захоронения ядовитых отходов. Подземное захоронение токсичных и радиоактивных отходов в глубокозалегающие проницаемые горизонты стало мероприятием, позволившим резко снизить загрязнение окружающей среды. В СССР подземное захоронение РАО было возможным во многих регионах, в т.ч. вследствие высочайшего уровня развития гидрогеологии.

До сих пор такая закачка ведется на десятках предприятий за рубежом и в России. В атомной отрасли метод используется для отходов трех предприятий: АО «СХК», ФГУП «ГХК», АО «ГНЦ НИИАР». Данная технология имеет многолетнее научное обоснование. Основным фактором обеспечения безопасности является правильная геологическая структура.

Практически 60-летний опыт эксплуатации полигона доказал экологическую и радиационную безопасность использования метода захоронения ЖРО. Задача настоящего времени – обеспечение дальнейшей безопасной эксплуатации ПГЗ ЖРО при соблюдении всех запроектированных природоохранных мероприятий.

4. Сильченко Андрей Иванович, главный инженер радиохимического завода АО «Сибирский химический комбинат», представил вниманию участников доклад на тему: «О хозяйственной деятельности предприятия; О потребностях присутствия ФГУП «НО РАО»; Об отсутствии альтернативы».

Рассказал об исторических предпосылках выбора данного способа обращения с РАО. Для обоснования безопасности размещения отходов были проведены многочисленные исследования, выбор площадки обоснован проведенными геолого-разведочными работами и изысканиями.

До сих пор функционирование полигона является актуальным для АО «СХК» в связи с появлением отходов при ликвидации объектов «наследия», отходов радиохимического производства, ликвидации открытых бассейнов-хранилищ. Выполнение государственной программы по обеспечению ядерной и радиационной

безопасности нашей страны невозможно без эксплуатации ПГЗ. На сегодняшний день альтернативной схемы захоронения на АО «СХК» не существует. Остановка эксплуатации площадок 18 и 18А приведет к остановке работы АО «СХК», срыву российских и зарубежных контрактов, остановке многих производств, угрозе энергетической безопасности нашей страны. Выбранный способ локализации ЖРО является безопасным, что подтверждают результаты мониторинга. Технология экологически и экономически обоснована и оправдана. Докладчик проинформировал о работе над альтернативными технологиями.

Докладчик также проинформировал участников общественных слушаний, что проектный объем ПГЗ имеет менее 50% захоронений, что позволяет данному ПГЗ ЖРО функционировать еще длительное время.

5. Зубков Андрей Александрович, главный геолог АО «Сибирский химический комбинат», представил вниманию участников доклад и презентацию на тему: «Оценка долговременной безопасности пункта глубинного захоронения жидких радиоактивных отходов на полигоне «Северский».

Захоронение производится в эксплуатационные горизонты, которые отделены от водоносных горизонтов несколькими водоупорными слоями и буферным горизонтом, загрязнение которого ни разу не было зафиксировано.

Докладчик проинформировал о результатах мониторинга ПГЗ ЖРО «Северский».

Выход измененных вод и отходов за пределы ПГЗ ЖРО ни разу не был зафиксирован. Естественные природные процессы обеспечивают нормальную естественную очистку (в том числе, специальные составы в закачке с целой серией химических компонентов при попадании влияют на изменение рН состава среды, раствор становится неустойчивым; микробиологическое воздействие и другие факторы).

Докладчиком представлены результаты распределения нитратов и аммония в эксплуатационном горизонте в 2017 году; моделирование последствий эксплуатации ПГЗ ЖРО, в том числе на срок до 45 000 лет (расчеты производились на срок до 100 000 лет), при котором максимально возможный выход плутония в буферный горизонт составит до 0,01 от уровня вмешательства (аналог ПДК), что доказывает невозможность значимого влияния на р. Томь и водозаборы города даже в долгосрочной перспективе. Реальное физическое объяснение в том, что эти данные получены из результатов мониторинга и исследований. При этом докладчик обратил внимание слушателей, что водозаборы не смогут просуществовать такое количество времени.

Председательствующий объявил о возможности приступить к ответам на вопросы к докладчикам.

Вопросов в письменном виде не поступило.

Председательствующий предложил участникам общественных слушаний задать вопросы в устной форме, однако желающих не было.

После основных докладов Председательствующий предложил заслушать выступления в соответствии с письменными заявками.

По теме общественных слушаний выступили:

1. Муратов Олег Энверович (рег.№ 2).

Проинформировал об опыте закачки химических токсичных и биологически опасных отходов в глубинные формации с 50-х годов, в Америке и Европе функционировало порядка 1000 пунктов закачки. В мире в настоящее время насчитывается около 2000 таких объектов. В настоящее время 25 пунктов закачки химотходов существует в России. За более полвека эксплуатации опасных ситуаций воздействия на человека и окружающую среду не возникло.

Озвучил мнение о необходимости закачки, а также информацию, что альтернативные технологии на данный момент разрабатываются. Высказался за продление эксплуатации.

2. Дворецкий Андрей Николаевич (рег.№ 56).

Обратил внимание участников общественных слушаний на недостаточность представленной информации по вопросам угрозы безопасности и способам защиты от таких угроз, альтернативных вариантов решения обсуждаемой проблемы, планов предприятия по защите персонала и населения в случае аварии, льгот и преференций жителям Северска за опасные и вредные условия проживания в данной местности.

Выступающий заметил, что озвученные на слушаниях доклады морально устарели и не отражают всех потенциальных угроз, вызовов и социально-экономических рисков, в том числе атак хакеров на программное обеспечение и оборудование, космическом оружии новейшего поколения, атак дронов, диверсий, военных переворотов, активной фазы перестройки планеты Земля. Также выступающий заметил, что подробности эвакуации в перечисленных случаях в рамках общественных слушаний МОЛ не освещены.

Выступающий также указал на отсутствие четких прогнозов на ближайшую перспективу – 10, 25, 50, 70, 100 лет.

Использование места захоронения ЖРО в Северске можно рассматривать как инструмент радиационного шантажа силами, недоброжелателями России.

Не освещены подробно вопросы, связанные с мобилизационной подготовкой на случай эвакуации людей в случаях непредвиденных ситуаций.

Выступающий отметил, что в создавшихся условиях жители Северска должны иметь льготы и преференции, в том числе по страхованию жизни, компенсации на случай ущерба, медицинскому обеспечению граждан, возможность получить материальную помощь в случае принятия решения о выезде на постоянное место жительства в другой населенный пункт.

3. Жабин Сергей Иванович (рег.№ 10).

По результатам изучения МОЛ выступающий заметил недостаточное информирование о намечаемой деятельности в Томске, что может служить причиной возникновения слухов и негативному мнению. В том числе выступающий отметил отсутствие проекта вывода из эксплуатации ПГЗ ЖРО.

По словам выступающего, граждане понимают об отсутствии альтернативы.

Выступающий отметил высокий уровень подготовки МОЛ, качество проделанной работы и профессионализм ФГУП «НО РАО». И предложил открыть информационный центр в г. Томске для работы с населением.

Председательствующий сообщил, что все желающие согласно заявкам выступили, уточнил о желающих выступить дополнительно.

Желающих не возникло.

Подведение итогов общественных слушаний.

Председательствующий сообщил, что заслушаны все запланированные доклады, предоставлено слово всем желающим; вопросов, замечаний, предложений в адрес Заказчика не поступило.

Председательствующий общественных слушаний сообщил, что в соответствии с Положением о проведении общественных слушаний по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной или иной деятельности на территории округа ЗАТО Северск Томской области, утвержденным постановлением Администрации ЗАТО Северск от 29.07.2015 № 1678, не позднее 5 дней после окончания слушаний будет составлен Протокол общественных слушаний, который является неотъемлемой частью материалов оценки воздействия на окружающую среду.

Председательствующий сообщил присутствующим, что Протокол будет доступен для ознакомления на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск.

Председательствующий напомнил, что предложения и замечания принимаются Заказчиком ФГУП «НО РАО» в течение 30 дней после общественных слушаний в филиале «Северский» ФГУП «НО РАО», по адресу: Томская область, ЗАТО Северск, г. Северск, просп. Коммунистический, д.8, каб.327. Кроме того, прием замечаний и предложений осуществляется по адресу электронной почты: info@norao.ru.

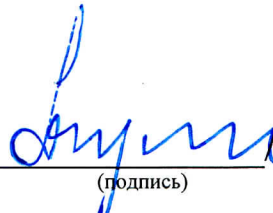

Председательствующий предложил считать слушания состоявшимися, зачитал Решение и объявил о завершении общественных слушаний.

Решение:

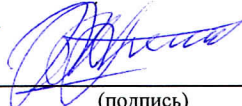
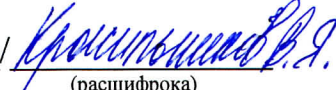
По результатам проведенных общественных слушаний поддержать реализацию деятельности по эксплуатации действующего пункта глубинного захоронения жидких радиоактивных отходов (полигон «Площадки 18, 18А») филиала «Северский» ФГУП «НО РАО» (г. Северск, Томская область) и рекомендовать направить МОЛ на государственную экологическую экспертизу.

Приложения: регистрационные листы участников общественных слушаний.


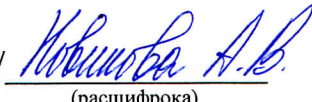
Глава Администрации ЗАТО Северск:

 / 
(подпись) (расшифровка)



Заместитель генерального директора по развитию –
научный руководитель ФГУП «НО РАО»:

 / 
(подпись) (расшифровка)

Секретарь общественных слушаний:

 / 
(подпись) (расшифровка)

Представитель граждан:

 / 
(подпись) (расшифровка)